

COMUNE DI FUCECCHIO

CITTA' METROPOLITANA DI FIRENZE

AVVISO PUBBLICO RIVOLTO ALLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI PER L'INDIVIDUAZIONE, TRAMITE FORME DI COOPERAZIONE ISTITUZIONALE, DI PERSONALE TECNICO DA DESIGNARE QUALE VERIFICATORE DEL PROGETTO RELATIVO AI LAVORI DI REALIZZAZIONE DEL PARCHEGGIO PUBBLICO SOTTERRANEO DI VIA SBRILLI (CUP G31B21005900006)

LA RESPONSABILE DEL SETTORE 3 “Assetto del territorio e lavori pubblici”

PREMESSO CHE:

- il Comune di Fucecchio deve procedere, ai sensi dell'articolo 42 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (di seguito «Codice») e dell'Allegato I.7 al medesimo Codice, alla verifica del progetto relativo ai lavori di realizzazione del parcheggio pubblico sotterraneo di Via Sbrilli (CUP G31B21005900006), quale attività prodromica e necessaria alla validazione del progetto ai sensi dell'articolo 44 del Codice;
- l'attività di verifica è finalizzata ad accertare, in particolare, la conformità del progetto alla normativa vigente, la sua completezza, adeguatezza e coerenza, nonché la sua compatibilità con il quadro economico e con i vincoli disponibili, ai sensi degli articoli 34 e seguenti dell'Allegato I.7 al Codice;
- l'articolo 38 dell'Allegato I.7 consente che la verifica sia svolta, in alternativa all'affidamento a soggetti esterni, da organismi di controllo interni alla stazione appaltante ovvero da personale tecnico dipendente da altre amministrazioni pubbliche, purché dotato dei requisiti di indipendenza, autonomia e competenza richiesti dagli articoli 39 e seguenti del medesimo Allegato I.7 e non abbia partecipato, a qualsiasi titolo, alla redazione del progetto da verificare (art. 42, comma 2, del Codice);
- il Comune di Fucecchio, non disponendo all'interno della propria struttura tecnica di personale dotato dei requisiti di indipendenza e competenza necessari a svolgere la verifica del progetto in questione, ritiene opportuno, in via prioritaria e prima di procedere all'affidamento a soggetti esterni mediante procedura di gara, verificare la disponibilità di personale tecnico qualificato in servizio presso altre pubbliche amministrazioni, da acquisire tramite forme di cooperazione istituzionale;
- l'articolo 7, comma 4, del Codice qualifica come estranea all'ambito di applicazione del Codice medesimo la cooperazione tra stazioni appaltanti o enti concedenti volta al perseguimento di

obiettivi di interesse comune, quando ricorrano, cumulativamente, le condizioni indicate dalle lettere a), b), c) e d) del medesimo comma (partecipazione esclusiva di due o più amministrazioni, effettiva partecipazione di tutte le parti in un'ottica collaborativa e senza rapporto sinallagmatico tra prestazioni, convergenza sinergica su un'attività di interesse comune senza che l'accordo realizzi la missione istituzionale di una sola amministrazione, marginalità dell'attività svolta sul mercato aperto); tale strumento può essere utilizzato, in alternativa o in aggiunta all'accordo ex articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241, per disciplinare i rapporti tra il Comune di Fucecchio e l'amministrazione di appartenenza del dipendente individuato quale verificatore;

- l'Autorità Nazionale Anticorruzione, con la delibera n. 219 del 10 giugno 2026, ha chiarito che gli accordi di cooperazione tra amministrazioni pubbliche restano legittimi solo se rispettano un perimetro rigoroso – interesse effettivamente comune, partecipazione reale di tutte le parti, assenza di rapporto sinallagmatico e di pieno ristoro dei costi – e che il riconoscimento al personale coinvolto di incentivi per funzioni tecniche può costituire, se non correttamente delimitato, indice sintomatico del superamento della mera collaborazione istituzionale, con conseguente riqualificazione del rapporto come appalto di servizi soggetto alle regole del Codice; il presente avviso è pertanto circoscritto a un'unica, specifica e determinata attività di verifica, riferita a un singolo progetto, e prevede a favore dell'amministrazione di appartenenza del dipendente individuato il solo rimborso dell'importo dell'incentivo di cui infra, con esclusione di qualsiasi ulteriore ristoro di costi generali o di struttura;
- l'articolo 45, comma 4, ultimo periodo, del Codice stabilisce espressamente che «l'incentivo complessivamente maturato da ciascuna unità di personale nel corso dell'anno di competenza, anche per attività svolte per conto di altre amministrazioni, non può superare il trattamento economico complessivo annuo lordo percepito dalla medesima unità di personale», riconoscendo così espressamente che l'incentivo per funzioni tecniche possa maturare anche in relazione ad attività svolte dal dipendente per conto di un'amministrazione diversa da quella di appartenenza; il medesimo comma 4 prevede altresì che le prestazioni non svolte dal personale proprio della stazione appaltante, perché affidate a personale esterno all'amministrazione medesima, non gravano sul fondo incentivi di quest'ultima, ma incrementano le risorse destinate alle finalità di cui al comma 5; ne consegue che il compenso spettante al dipendente individuato quale verificatore assume la natura di incentivo per funzioni tecniche ex articolo 45 del Codice, da corrispondersi da parte della sola amministrazione di appartenenza, secondo il proprio regolamento sugli incentivi (ovvero, in mancanza di apposito regolamento presso tale amministrazione, secondo il regolamento incentivi adottato dal Comune di Fucecchio), e non un corrispettivo tariffario liquidato direttamente dal Comune di Fucecchio al dipendente;
- l'attribuzione dell'incentivo presuppone la disponibilità e l'autorizzazione dell'amministrazione di appartenenza del dipendente, non potendo il singolo dipendente pubblico candidarsi

autonomamente all'incarico senza il consenso del proprio datore di lavoro pubblico, anche ai fini del rispetto della disciplina sulle incompatibilità e sul cumulo di impieghi e incarichi di cui all'articolo 53 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165; il presente avviso è pertanto rivolto alle amministrazioni pubbliche, e non ai singoli dipendenti, ferma restando la possibilità che la disponibilità dell'amministrazione sia sollecitata su interessamento del singolo dipendente interessato;

RENDE NOTO

Che il Comune di Fucecchio intende individuare, tramite il presente avviso rivolto alle pubbliche amministrazioni, un dipendente tecnico da queste ultime designato – previa verifica della propria disponibilità organizzativa – per lo svolgimento dell'attività di verifica del progetto relativo ai lavori di realizzazione del parcheggio pubblico sotterraneo di Via Sbrilli.

1. AMMINISTRAZIONI DESTINATARIE

Il presente avviso è rivolto a tutte le pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, che dispongano, tra il proprio personale dipendente, di figure tecniche in possesso dei requisiti di cui al successivo punto 2, e che siano disponibili a mettere tale personale a disposizione del Comune di Fucecchio secondo le modalità e le condizioni di cui al presente avviso.

2. REQUISITI DEL PERSONALE DA DESIGNARE

Il dipendente designato dall'amministrazione interessata deve possedere:

- titolo di studio e abilitazione professionale adeguati alla natura e alla complessità dell'intervento, ai sensi dell'articolo 39 dell'Allegato I.7 al Codice;
- comprovata esperienza professionale nel settore della verifica e validazione di progetti di opere pubbliche di natura analoga a quella oggetto del presente avviso;
- i requisiti di indipendenza, autonomia e imparzialità di cui all'articolo 39, comma 2, dell'Allegato I.7 al Codice;
- non aver svolto, a qualsiasi titolo, attività di progettazione, anche parziale, in relazione all'intervento di cui trattasi, in conformità al divieto di cui all'articolo 42, comma 2, del Codice;
- l'insussistenza di cause di incompatibilità, conflitto di interessi o altre situazioni ostative previste dalla normativa vigente in materia di pubblico impiego e di anticorruzione.

3. MODALITÀ E TERMINE DI PRESENTAZIONE DELLA DISPONIBILITÀ

Le amministrazioni interessate dovranno far pervenire la propria disponibilità, a mezzo posta elettronica certificata all'indirizzo comune.fucecchio@postacert.toscana.it, entro il termine di 5 (cinque) giorni dalla pubblicazione del presente avviso, allegando:

- nota a firma del legale rappresentante o del dirigente/responsabile competente dell'amministrazione, recante l'assenso alla messa a disposizione del dipendente individuato;
- curriculum professionale del dipendente designato, dal quale risultino i requisiti di cui al punto 2;
- dichiarazione, sottoscritta dal dipendente designato e controfirmata dall'amministrazione di appartenenza, attestante l'assenza delle situazioni di incompatibilità e di conflitto di interessi di cui al punto 2.

4. NATURA DEL RAPPORTO E CORRISPETTIVO

L'attività di verifica sarà svolta dal dipendente designato nell'ambito di un rapporto di cooperazione istituzionale tra il Comune di Fucecchio e l'amministrazione di appartenenza, da formalizzarsi mediante accordo ai sensi dell'articolo 7, comma 4, del Codice e/o convenzione ex articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241, nel rispetto dei principi e dei limiti indicati dall'Autorità Nazionale Anticorruzione con la delibera n. 219 del 10 giugno 2026.

Il compenso per l'attività svolta ha natura di incentivo per funzioni tecniche ai sensi dell'articolo 45 del Codice ed è corrisposto al dipendente designato dalla sola amministrazione di appartenenza, sulla base del regolamento sugli incentivi da questa adottato ai sensi dell'articolo 45, comma 3, del Codice (ovvero, in assenza di apposito regolamento presso l'amministrazione di appartenenza, sulla base del regolamento incentivi adottato dal Comune di Fucecchio, quale amministrazione beneficiaria dell'attività svolta).

Il Comune di Fucecchio rimborsa all'amministrazione di appartenenza, con le modalità e i tempi stabiliti dall'accordo o dalla convenzione di cui sopra, il solo importo dell'incentivo corrisposto al dipendente, comprensivo degli oneri previdenziali e assistenziali a carico dell'amministrazione ai sensi dell'articolo 45, comma 3, del Codice, con esclusione di qualsiasi ulteriore costo generale, di struttura o di organizzazione, in coerenza con i limiti posti dalla richiamata delibera ANAC n. 219/2026 alla legittimità degli accordi di cooperazione tra amministrazioni.

L'importo dell'incentivo sarà determinato, nel rispetto dei limiti di cui all'articolo 45 del Codice, in sede di accordo/convenzione, previa acquisizione della disponibilità dell'amministrazione di appartenenza e sulla base del quadro economico dell'intervento.

5. RISERVA DI PROSECUZIONE DEL PROCEDIMENTO

Qualora dal presente avviso non pervenga alcuna disponibilità idonea, ovvero le disponibilità pervenute non risultino conformi ai requisiti richiesti, il Comune di Fucecchio si riserva di procedere all'affidamento dell'incarico di verifica a soggetto esterno mediante procedura di scelta del contraente nel rispetto del Codice, ai sensi dell'articolo 50 del Codice e dell'articolo 36, comma 2, dell'Allegato I.7.

6. TRATTAMENTO DEI DATI PERSONALI

I dati personali trasmessi dalle amministrazioni e dai dipendenti designati saranno trattati dal Comune di Fucecchio, in qualità di titolare del trattamento, esclusivamente per le finalità connesse al presente procedimento, nel rispetto del regolamento (UE) 2016/679 e del decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196.

7. RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Il Responsabile Unico del Progetto è individuato nella persona indicata nella determinazione di approvazione del presente avviso, al quale potranno essere richieste informazioni e chiarimenti.

Fucecchio, 15 Settembre 2026

La Responsabile
Arch. Paola Pollina